



УПРАВА
Муниципального района «Барятинский Район»
Калужской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12. 2013 г.

с. Барятино

№ 1180

«Об утверждении
Ведомственной целевой программы
«Эффективное управление
финансовыми ресурсами
муниципального района
«Барятинский район»»

На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Управы муниципального района «Барятинского район» «Об утверждении перечня муниципальных программ Барятинского района от 26.11.2013 № 1053 (ред. от 16.12.2013 № 1106), руководствуясь пунктом 9, части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального района «Барятинский район» Управа муниципального района «Барятинский район» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Эффективное управление финансовыми ресурсами муниципального района «Барятинский район». (Приложение);
2. Контроль над исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Руководителя Управы – Заведующую финансовым отделом Управы муниципального района «Барятинский район».
3. Настоящее Постановление вступает в силу с 01.01.2014 г.;

Исполняющий обязанности
Руководителя Управы
муниципального района
«Барятинский район»

Г.Г. Зуев

ПАСПОРТ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "Эффективное управление финансовыми ресурсами муниципального района «Брятинский район»

Наименование программы	«Эффективное управление финансовыми ресурсами муниципального района «Брятинский район»»			
Дата принятия решения о разработке	Постановление Управы МР «Брятинский район» от . 2013 г. № «О разработке ведомственной целевой программы «Эффективное управление финансовыми ресурсами муниципального района «Брятинский район»			
Разработчик	Финансовый отдел Управы муниципального района «Брятинский район»			
Цель и задачи программы	<p>Цель - Повышение качества управления бюджетным процессом в Брятинском районе.</p> <p>Задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом, – Развитие доходного потенциала Брятинского района; – Совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности; - открытость и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления; – Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела Управы МР «Брятинский район», а также бухгалтеров и экономистов бюджетных учреждений района 			
Срок реализации МЦП	2014-2016 годы			
Целевые индикаторы реализации МЦП	Наименование индикаторов	2014 год	2015 год	2016 год
	1. Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Брятинском районе в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области, проводимого Минфином Калужской области	Не ниже 62 баллов	Не ниже 68 баллов	Не ниже 70 баллов
	2. Отношение объема муниципального долга Брятинского района к доходам бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений	0,0 %	0,0 %	0,0 %

	3. Отношение дефицита бюджета района и поселений к объему доходов бюджета района и поселений без учета безвозмездных поступлений при утверждении бюджета муниципального района и бюджетов поселений	00,0 %	00,0 %	00,0 %
	4. Доля налоговых доходов консолидированного бюджета Баятинского района в общем объеме доходов	25 %	26,0 %	27,0 %
	5. Доля расходов, осуществляемых в рамках программно-целевого метода, в общем объеме расходов - бюджета муниципального района Бюджеты поселений	80,0 %	Формирование программного бюджета	
	6. Снижение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района	0,00	0,00	0,00
	7. Доля размещения информации и деятельности органов местного самоуправления Баятинского района на: 1) Официальном сайте в части осуществления бюджетного процесса Баятинского района 2) В районной газете «Сельские зори»; 3) Доля подписчиков и увеличение тиража на районную газету «Сельские зори»	Все отчеты и НПА, произведенные финансовым отделом в части осуществления бюджетного процесса; 100 % Публикация в газете НПА, касающиеся прав и свобод граждан;		
		104	110	120
	8. Количество работников финансового отдела Управы муниципального района «Баятинский район», прошедших обучение по программам повышения квалификации и участвовавших в учебных семинарах	9 чел.	9 чел.	9 чел.
Объемы финансирования	Источник финансирования – местный бюджет	2014 год	2015 год	2016 год
	ВСЕГО (тыс. рублей)*	22407,0	22089,0	22459,0
	в том числе по направлениям:			
	1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом (центральный аппарат)	609,0	787,0	962,0

	2.Повышение качества организации бюджетного процесса в Барятинском районе на всех его стадиях. обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников Финансового отдела Управы и установление им оплаты труда с начислением в соответствии с законодательством (центральный аппарат)	3727,0	3913,0	4108,0
	3. Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	504,0	505,0	505,0
	4.Субвенция на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	16684,0	16684,0	16684,0
	5.Средства, передаваемые для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений принятых органами власти другого уровня	883,00	200,00	200,00
	6. Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела Управы, прошедших обучение по программам повышения квалификации и участвовавших в учебных семинарах	x	x	x
	* средства бюджета муниципального района и бюджетов поселений уточняются ежегодно Решениями о бюджете муниципальных образований Барятинского района на очередной финансовый год и плановый период			

Раздел I. Характеристика проблем, на решение которых направлена ВЦП

В последние годы в Баятинском районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы управления бюджетным процессом и повышение эффективности бюджетных расходов.

Среди наиболее существенных изменений: переход на казначейское исполнение местных бюджетов, перевод значительной части расходов местных бюджетов на программно-целевой метод планирования и исполнения, осуществление финансового менеджмента, перевод бюджетных учреждений в казенные, бюджетные в соответствии с нормами Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с целью повышения эффективности их деятельности и повышения качества предоставляемых ими услуг населению, совершенствование межбюджетных отношений.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей области.

Тем не менее, не все поставленные задачи были реализованы в том объеме, в котором планировалось. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках ВЦП, а именно:

1. Расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала Баятинского района.

3. Проведение тематических семинаров с работниками бюджетных учреждений Баятинского района.

Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим, необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, поставленных как в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, так и в ежегодных докладах Руководителя Управы МР «Баятинский район» об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Баятинского района, повышение требований к эффективности деятельности органов местного самоуправления Баятинского района ставят новые задачи и в области управления общественными финансами.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках ВЦП позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы Баятинского района.

1.1. Вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и оценки их эффективности

Вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и оценкой их эффективности, остаются наиболее актуальными. В последнее время особо подчеркивается необходимость перехода к формированию программного бюджета, что должно повысить ответственность всех участников бюджетного процесса за реализацию поставленных задач и достижение конечных результатов.

В Бярятинском районе уже осуществлено практическое внедрение методов бюджетирования, ориентированного на результат, сформирована нормативная правовая база, обеспечившая внедрение механизма программно-целевого планирования бюджета, что обеспечило уже в 2010 году высокие показатели доли расходов консолидированного бюджета, формируемых в рамках программ. Вместе с тем, данный показатель в основном сложился из-за высокой доли расходов, осуществляемых программно-целевым методом, на уровне муниципального района. В сельских поселениях данная работа остается на низком уровне. Поэтому необходимо предпринять еще целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ, как на районном, так и на поселенческих уровнях.

При этом долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями местных бюджетов. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета.

Также в ВЦП запланирован комплекс мероприятий по контролю за недопущением возникновения просроченной задолженности по обязательствам муниципальных образований. Необходимо сосредоточить усилия на недопущении роста просроченной кредиторской задолженности, максимальном сокращении уже имеющейся задолженности и в перспективе добиться полной ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

1.2. Вопросы, связанные с повышением качества управления и муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики

В последние годы, предприняты активные меры по повышению эффективности муниципального управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных финансов и повышение качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного процесса в Бярятинском районе.

Показателем успешности осуществления вышеуказанных мер должны стать достижение и поддержание Бярятинским районом высокой оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в Бярятинском районе, проводимого Министерством финансов Калужской области. По итогам работы за 2010 год организации бюджетного процесса в Бярятинском районе присвоено 35 балла, за 2011 год- 45 баллов, за 2012 год-54 балла.

В рамках реализации ВЦП ставится первоочередная задача добиться оценки качества бюджетного процесса в Бярятинском районе не ниже 65 балла к 2014 году.

Для достижения поставленной цели планируется оптимизировать процедуры оценки качества управления финансами на местном уровне.

В рамках ВЦП будет производиться своевременное и качественное предоставление в Министерство финансов Калужской области материалов для формирования рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в Бярятинском районе.

В современных условиях для эффективной работы бюджетной системы необходимы не только выверенные своевременные управленческие решения, наличие актуализированной нормативной правовой базы, постоянный мониторинг бюджетных процессов и показателей, но также инновационные решения, основанные на использовании новейших информационных технологий.

В настоящее время в Барятинском районе используется широкий инструментарий различных информационных систем и технических средств, позволяющих автоматизировать значительное количество бюджетных процедур.

Для придания дополнительного импульса развитию системы управления муниципальными финансами необходимо формирование информационного пространства, объединяющего этапы и процедуры бюджетного процесса. Для этого необходимо развить существующую автоматизированную систему управления бюджетным процессом, внедрив в нее ряд инновационных информационных технологий, обеспечивающих интеграцию этапов составления, исполнения бюджета, формирования и свода отчетности об исполнении бюджетов Износковского района, в том числе на основе развития комплекса технических средств.

1.3. Вопросы, связанные с развитием доходного потенциала Барятинского района

В настоящее время развитию доходного потенциала Барятинского района уделяется большое внимание.

Одним из инструментов обеспечения роста доходов консолидированного бюджета Барятинского района является реализация мер, направленных на привлечение инвестиций на территорию района.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению администрирования доходов, контролю за выплатой работодателями заработной платы посредством повышения уровня взаимодействия органов власти Барятинского района.

При этом особое внимание должно быть уделено расширению возможностей влияния муниципальных образований Барятинского района на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе в части полного учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения.

В настоящее время на местном уровне остаются проблемы в части налогового администрирования по местным налогам. Для решения данных проблем планируется повысить использование потенциала имущественных налогов, проведение семинаров-совещаний с участием представителей налоговых органов области, регистрирующих органов области, а также администраций сельских поселений Барятинского района.

На местном уровне механизм оценки налоговых льгот применяется. Органами местного самоуправления Барятинского района приняты нормативные акты, которые предусматривают проведение оценки предоставляемых налоговых льгот (понижения налоговых ставок) на основе формализованных методик.

1.4. Вопросы, связанные с повышением квалификации работников финансового отдела Управы МР «Барятинский район».

В настоящее время остается актуальным вопрос развития кадрового потенциала работников общественных финансов и повышения общего уровня знаний о функционировании бюджетной системы.

Для решения поставленных в рамках ВЦП задач необходима координированная работа по повышению квалификации и обучению работников финансового отдела Управы МР «Барятинский район», а также бухгалтеров и экономистов бюджетных учреждений района.

Финансовым отделом Управы МР «Барятинский район» регулярно проводятся учебные семинары с участием бухгалтеров и экономистов бюджетных учреждений района по наиболее актуальным вопросам.

Выполнение обучающих мероприятий позволит существенно повысить уровень знаний работников общественных финансов, что в современных условиях является необходимым условием дальнейшего развития системы общественных финансов.

Раздел II. Цели и задачи ВЦП

Цель. Повышение качества управления муниципальными финансами

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в области реформирования бюджетного процесса – это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке целевых программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики и решение стоящих перед государством приоритетных задач. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих тактических задач.

Задача 1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом

Для достижения Задачи 1. предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) повышение качества организации бюджетного процесса в Бярятинском районе на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела Управы МР «Бярятинский район» и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;

б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;

в) содействие переводу основной части расходов бюджетов муниципальных образований Бярятинского района на программный принцип;

г) содействие повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений Калужской области в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

д) реализация Программы МР «Бярятинский район» по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2016 года;

е) развитие автоматизированной системы управления бюджетным процессом - внедрение инновационных информационных технологий, обеспечивающих интеграцию этапов и оптимизацию процедур бюджетного процесса в Бярятинском районе;

ж) стимулирование повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств местных бюджетов;

м) участие в мероприятиях, посвященных вопросам совершенствования управления общественными финансами, проводимых на территории Калужской области и других регионах;

н) повышение качества оказания муниципальных услуг в результате укрепления материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы;

о) обеспечение компенсации местным бюджетам дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти муниципального района «Брятинский район».

Задача 2. Развитие доходного потенциала Брятинского района

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы района является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджеты, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса сбора налогов, а также повышение налоговой культуры налогоплательщиков.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов консолидированного бюджета Брятинского района, является проводимая Управой МР «Брятинский район» работа по привлечению на территорию Брятинского района инвестиций, созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата.

В целях развития доходного потенциала Брятинского района в состав мероприятий включена работа Управы МР «Брятинский район» по легализации заработной платы.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов консолидированного бюджета Брятинского района в общем объеме доходов консолидированного бюджета Брятинского района.

Для достижения Задачи 3. предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет Брятинского района средств федерального и областного бюджета;

б) повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату «теневой» заработной платы;

в) развитие стимулов к сохранению и увеличению доходной базы муниципальных бюджетов;

г) проведение совместно с контролирующими органами мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам;

д) разработка и принятие муниципальными образованиями района, по оценке бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (понижения налоговых ставок);

Задача 4. Совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности.

Для достижения Задачи 4. предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) взаимодействие с органами местного самоуправления поселений, в том числе в части содействия развитию и повышению эффективности финансово-контрольной деятельности на местном уровне;

б) мониторинг задолженности консолидированного бюджета Барятинского района по оплате труда, начислениям на оплату труда и платежам за коммунальные услуги;

в) мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств местных бюджетов и контроль за своевременным ее погашением.

Задача 5. Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела Управы МР «Барятинский район».

Для достижения Задачи 5. предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) участие в программах повышения квалификации работников финансовых органов Калужской области;

б) проведение учебных семинаров с участием бухгалтеров и других специалистов (казенных) бюджетных учреждений Барятинского района.

Раздел III. Срок реализации ВЦП

ВЦП реализуется в 2014-2016 годах. Мероприятия ВЦП являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.

Раздел IV. Общий объем ресурсов, необходимый для реализации ВЦП, и его обоснование

Финансирование ВЦП осуществляется за счет средств бюджета муниципального района.

Объем финансирования ВЦП – 66955 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 22407 тыс. рублей;

2015 год – 22089 тыс. рублей;

2016 год – 22459 тыс. рублей

Объемы финансирования расходов на реализацию ВЦП обусловлены необходимостью повышения качества организации бюджетного процесса в Барятинском районе на всех его стадиях, обеспечения надлежащих организационно-технических условий для исполнения всех этапов программы.

Раздел V. Система управления реализацией ВЦП

Система управления реализацией ВЦП представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия финансового отдела Управы МР «Барятинский район», ведущие к достижению намеченных целей.

Финансовый отдел Управы МР «Барятинский район» в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий ВЦП:

– обеспечивает разработку нормативных правовых актов муниципальных образований Барятинского района, ведомственных актов, планов, необходимых для реализации мероприятий ВЦП;

– распределяет работу по реализации ВЦП между сотрудниками финансового отдела и обеспечивает взаимодействие с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Калужской области и органами местного самоуправления Барятинского района по вопросам реализации ВЦП;

– обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местных бюджетов;

– проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

В течение всего периода реализации ВЦП:

– расходы на реализацию ВЦП подлежат включению в Решение МР «Барятинский район» о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в объеме, предусмотренном в ее действующей редакции, на соответствующие финансовые годы;

– параметры ВЦП учитываются при разработке доклада о результатах и основных направлениях деятельности финансового отдела Управы МР «Барятинский район» на соответствующий период.

Общее руководство и контроль за ходом реализации ВЦП осуществляет заведующая финансовым отделом Управы МР «Барятинский район»

Финансовый отдел Управы МР «Барятинский район» формирует отчет о ходе реализации ВЦП и обеспечивает направление в отдел экономики Управы МР «Барятинский район» ежегодно до 1 марта информации о ходе реализации ВЦП.