



УПРАВА
муниципального района «Барятинский район»
Калужской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.10.2016

с. Барятино

№ 585

**Об утверждении стандарта развития
малого и среднего предпринимательства
в муниципальном районе «Барятинский
район»**

В соответствии со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015г. № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», Постановлением Губернатора Калужской области от 14.01.2016г. № 9 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции в Калужской области, Управа муниципального района «Барятинский район» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить стандарт развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Барятинский район» (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания, подлежит официальному опубликованию в газете муниципального района «Барятинский район» «Сельские зори» и размещению на официальном сайте Управы муниципального района «Барятинский район» в сети «Интернет».

**Руководитель Управы
муниципального района
«Барятинский район»**

Г.Г.Зуев

СТАНДАРТ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «БАРЯТИНСКИЙ РАЙОН»

Введение

Роль органов местного самоуправления в создании благоприятного климата, комфортных условий для развития малого и среднего предпринимательства, в привлечении инвесторов на площадку муниципального образования является определяющей.

Эффективная работа Управы муниципального района "Барятинский район" способна стать мощным ресурсом экономического развития территории, активизировать предпринимательское сообщество в решении задач, стоящих перед муниципалитетом.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности на муниципальном уровне, необходимо внедрение стандарта развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе "Барятинский район" (далее - Стандарт). Положения Стандарта также могут быть внедрены в сельских поселениях.

Внедрение Стандарта позволит сформировать систему поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов власти и инвесторов в сфере развития предпринимательства.

При разработке Стандарта учитывались следующие принципы:

1) органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части вопросов местного значения), Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части полномочий по формированию и обеспечению деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства), Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) при осуществлении политики развития малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне органам местного самоуправления целесообразно выстраивать

конструктивное взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации. В Стандарте содержатся требования к обязательному участию муниципального района "Барятинский район" в региональных инициативах, касающихся формирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, повышения информационной открытости, обеспечения благоприятного климата для развития бизнес-среды.

Стандарт сфокусирован на следующих направлениях деятельности органов местного самоуправления:

- формирование системы управления деятельностью по улучшению делового климата для развития малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;
- разработка и актуализация нормативной правовой базы для осуществления предпринимательской деятельности;
- повышение информационной открытости;
- защита прав предпринимателей.

I. Формирование системы управления деятельностью по улучшению делового климата для развития малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне

1. Создание Совета по малому и среднему предпринимательству при Руководителе Управы муниципального района "Барятинский район"

В муниципальном районе "Барятинский район" должен быть создан открытый совещательный орган, в рамках работы которого регулярно собираются Руководитель Управы муниципального района, представители органов местного самоуправления, бизнеса. Такой орган (Совет) позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения делового климата. Совет обеспечивает разработку и реализацию политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Требования Стандарта:

создание Совета по малому и среднему предпринимательству при Руководителе Управы муниципального района "Барятинский район".

1. В муниципальном районе "Барятинский район" должен функционировать на регулярной основе Совет по малому и среднему предпринимательству. Совет - общественный совещательный координационный орган. Наименование Совета определяется муниципальным районом "Барятинский район". В случае наличия в муниципальном районе "Барятинский район" постоянно действующего и регулярно собирающегося координационно-совещательного органа в области развития предпринимательской деятельности полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения делового климата для малого и среднего бизнеса целесообразно наделить данный орган.

2. К основным задачам деятельности Совета относятся:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке малого и среднего предпринимательства, стимулированию деловой активности на территории муниципального района "Барятинский район";
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и бизнес-сообщества, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;

- разработка предложений по приоритетным направлениям развития предпринимательства, в том числе инновационного, в муниципальном районе "Барятинский район";

- рассмотрение проекта программы развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, анализ хода и результатов реализации данного документа, подготовка предложений по его корректировке;

- рассмотрение результатов реализации мероприятий программы развития малого и среднего предпринимательства.

3. Совет возглавляет Руководитель Управы муниципального района "Барятинский район".

4. В состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, представителей предпринимательских объединений, предпринимателей.

5. Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается Руководителем Управы муниципального района "Барятинский район".

6. Совет собирается на заседание регулярно, но не реже одного раза в полугодие.

7. Заседание Совета проводится публично и открыто. Должна быть обеспечена возможность личного участия в заседаниях предпринимателей, не являющихся членами Совета. Ведется контроль исполнения поручений и рекомендаций Совета.

8. В целях осуществления оперативной деятельности при Совете могут быть созданы рабочие группы.

9. Для обеспечения работы Совета определяется структурное подразделение Управы муниципального района "Барятинский район".

2. Включение информации о развитии предпринимательской деятельности в ежегодный отчет Руководителя Управы муниципального района "Барятинский район"

В ежегодный отчет Руководителя Управы муниципального района "Барятинский район" должна быть включена информация о развитии предпринимательской деятельности в муниципальном районе "Барятинский район", адресованная исполнительным органам муниципального района "Барятинский район", предпринимателям и лицам, проживающим на территории муниципалитета.

Требования Стандарта:

включение информации о развитии предпринимательской деятельности в отчете Руководителя Управы муниципального района "Барятинский район".

1. В рамках отчета Руководителя должна быть подготовлена информация о развитии предпринимательской деятельности за год.

2. Показателями предпринимательской активности в муниципалитете должны являться:

- объем бюджетных ассигнований, направленных на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- количество созданных новых рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства;

- количество сохраненных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки.

3. Отдельной статьей должны быть озвучены конкретные меры поддержки, которые

руководство муниципалитета готово предложить существующим и потенциальным предпринимателям для их привлечения в приоритетные отрасли экономики муниципальный район.

4. Должны быть указаны в общем виде меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, действующие на муниципальном уровне.

3. Формирование организационной основы для управления деятельностью по улучшению делового климата для развития малого и среднего предпринимательства

В целях повышения эффективности и усиления координации деятельности по привлечению ресурсов для развития малого и среднего предпринимательства должен быть осуществлен ряд организационных мероприятий. В частности, одно из структурных подразделений Управы муниципального района "Барятинский район" должно быть наделено полномочиями по работе с субъектами малого и среднего предпринимательства. Помимо этого должно быть организовано эффективное сотрудничество с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, к полномочиям которого относится реализация государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, действующими на территории субъекта Российской Федерации.

Требования Стандарта:

формирование организационной основы для управления деятельностью по улучшению делового климата для развития малого и среднего предпринимательства.

1. Полномочиями по работе с субъектами малого и среднего предпринимательства должно быть наделено одно из структурных подразделений Управы муниципального района "Барятинский район". При этом деятельность данного подразделения должна основываться на следующих принципах:

1) среди сотрудников подразделения могут быть выделены сотрудники по работе с субъектами малого и среднего предпринимательства;

2) устанавливаются показатели эффективности работы структурного подразделения (организации) по работе с субъектами малого и среднего предпринимательства и работы его сотрудников. Такими показателями эффективности могут являться:

- количество созданных малых предприятий;
- увеличение среднесписочной численности работников малых предприятий;
- увеличение оборота малых предприятий.

2. Должно быть обеспечено сотрудничество Управы муниципального района "Барятинский район" с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, к полномочиям которого относится реализация государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, действующими на территории субъекта Российской Федерации;

- продвижение возможностей муниципального района "Барятинский район" по оказанию мер поддержки бизнес-сообществу в субъекте Российской Федерации и Российской Федерации (в том числе через конференции, выставки, форумы);

- обеспечение взаимодействия со специализированными финансовыми организациями с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию, поддержке малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района

"Баятинский район".

II. Разработка нормативно-правовой базы для осуществления предпринимательской деятельности

4. Нормативно-правовая основа предпринимательской деятельности в муниципальном районе "Баятинский район"

В муниципальном районе "Баятинский район" должна быть создана нормативно-правовая основа для осуществления предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования Стандарта:

нормативно-правовая основа предпринимательской деятельности в муниципальном районе "Баятинский район".

1. В муниципальном районе "Баятинский район" должны быть приняты нормативные акты, устанавливающие основные направления участия муниципального района "Баятинский район" в развитии предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и действующих на территории муниципального района "Баятинский район", в том числе:

- создание в муниципальном районе "Баятинский район" благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности путем:
- определения четких критериев и процедур получения поддержки;
- прямое участие органов местного самоуправления в развитии предпринимательской деятельности путем:
- разработки, утверждения и финансирования программ поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляемых муниципальным районом "Баятинский район".

5. Утверждение программы развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района "Баятинский район"

Программа развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района "Баятинский район" - основной документ, определяющий цели политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, основные направления и приоритеты в оказании мер поддержки на среднесрочную перспективу.

Требования Стандарта:

утверждение Программы развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района "Баятинский район".

1. В муниципальном районе "Баятинский район" должна быть разработана, утверждена и принята к исполнению Программа развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района "Баятинский район" (далее - Программа).

2. Программа должна содержать:

2.1. Видение конечного результата и описание взаимосвязанных по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий, обеспечивающих рост предпринимательской активности в муниципальном районе "Баятинский район";

2.2. Приоритетные направления предпринимательской деятельности и мероприятия,

выполнение которых позволит реализовать поставленные цели;

2.3. Исходные предпосылки формирования политики развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района "Баятинский район", в том числе:

- оценку доступных ресурсов развития экономики муниципального района "Баятинский район" (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие);

- видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципалитета (относительно других муниципальных районов) с учетом развития секторов экономики муниципального района "Баятинский район";

- выявление приоритетных направлений предпринимательской деятельности на территории муниципального района "Баятинский район".

3. При реализации Программы должны быть:

- установлены структура и периодичность подготовки отчетности о реализации мер, значений целевых показателей и их соответствия плановым значениям;

- установлена личная ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей.

6. Утверждение документов, устанавливающих условия и требования к получателям поддержки - субъектам малого и среднего предпринимательства

Хозяйствующие субъекты принимают решения об обращении за оказанием поддержки развитию предпринимательской деятельности на территории муниципального района "Баятинский район" на основе условий и требований, установленных органами местного самоуправления к получателям поддержки. Доступность документов, определяющих соответствующие условия и требования, их публикация в наглядной форме позволяют хозяйствующим субъектам принимать обоснованные решения в рамках реализации предпринимательской деятельности.

Требования Стандарта:

утверждение документов, устанавливающих условия и требования к получателям поддержки - субъектам малого и среднего предпринимательства.

1. В муниципальном районе "Баятинский район" должны быть разработаны и утверждены документы, устанавливающие условия и требования к получателям поддержки - субъектам малого и среднего предпринимательства. При их разработке и утверждении таких документов должны соблюдаться следующие требования:

1) утвержденные документы размещаются в открытом доступе, в том числе на официальном интернет-сайте муниципального района "Баятинский район";

2) документы муниципального района "Баятинский район" должны разрабатываться с учетом условий и требований к получателям поддержки, принятых на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации и муниципального района "Баятинский район", в том числе с учетом Программы развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района "Баятинский район».

III. Повышение информационной открытости

7. Наличие канала (каналов) прямой связи субъектов малого и среднего предпринимательства и руководства муниципального района "Барятинский район" для оперативного решения возникающих в процессе предпринимательской деятельности проблем и вопросов

Реальная доступность для предпринимателей высших должностных лиц муниципального района "Барятинский район" - один из основных инструментов формирования уверенности предпринимателей в реальности приоритета улучшения делового климата для развития бизнеса для высшего руководства муниципального района "Барятинский район".

Требования Стандарта:

наличие канала (каналов) прямой связи малого и среднего предпринимательства и руководства муниципального района "Барятинский район" для оперативного решения возникающих в процессе предпринимательской деятельности проблем и вопросов.

1. Организован и функционирует канал (каналы) прямой связи предпринимателей с руководством администрации муниципального района "Барятинский район" для оперативного решения возникающих в процессе предпринимательской деятельности проблем и вопросов.

2. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:

- равного доступа субъектов предпринимательской деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими соответствующего уровня;
- контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:

- доступные для субъектов предпринимательской деятельности мобильные телефоны руководителей исполнительных органов муниципального района "Барятинский район";
- официальные блоги руководителей исполнительных органов муниципального района "Барятинский район" в общераспространенных социальных сетях;
- "горячая линия", работающая через интернет-сайт.

8. Создание специальной вкладки интернет-ресурса о малом и среднем предпринимательстве на сайте муниципального района "Барятинский район"

Сеть Интернет - основной инструмент обеспечения прямой и обратной связи между властью и бизнес-сообществом муниципального района "Барятинский район", вовлечения всех заинтересованных лиц в реализацию политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Создание специальной вкладки интернет-ресурса о малом и среднем предпринимательстве на сайте Управы муниципального района "Барятинский район", на котором консолидируется информация, полезная для предпринимателей и способствующая продвижению муниципального района "Барятинский район" с точки зрения в привлекательности ведения бизнеса, представляется неотъемлемым элементом деятельности по улучшению делового климата на определенной территории.

Требования Стандарта:

создание специальной вкладки интернет-ресурса о малом и среднем

предпринимательстве на сайте Управы муниципального района "Барятинский район".

1. В муниципальном районе "Барятинский район" должен быть создан официальный интернет-ресурс о предпринимательской деятельности. Интернет-ресурс по решению Управы муниципального района "Барятинский район" создается в виде отдельного специализированного интернет-портала либо интернет-страницы на официальном интернет-сайте муниципального района "Барятинский район" либо интернет-страницы на интернет-портале развития малого и среднего предпринимательства субъекта Российской Федерации.

2. Интернет-ресурс должен обеспечивать наглядное предоставление возможностей муниципального района "Барятинский район", основных направлений поддержки предпринимателей, организаций инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений предпринимателей.

3. Интернет-ресурс должен содержать в наглядной форме:

- информацию о привлекательности ведения бизнеса в муниципальном районе "Барятинский район";
- программу развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района "Барятинский район";
- порядок взаимодействия предпринимателей с должностными лицами и органами местного самоуправления;
- описание мер поддержки, оказываемых субъектам малого и среднего предпринимательства, порядок обращения для их получения;
- информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего муниципального района "Барятинский район" мероприятиях, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства.

9. Наличие в муниципальном районе "Барятинский район" представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации

Эффективное развитие хозяйственной субъектов малого и среднего предпринимательства деятельности невозможно без формирования благоприятного предпринимательского климата, эффективного корпоративного и антимонопольного законодательства, снятия административных барьеров и бюрократических проволочек. Наличие в муниципальном районе "Барятинский район" представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации способствует поиску правовых инструментов и методов решения проблем и вопросов в сфере ведения бизнеса и защиты прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

Требования Стандарта:

наличие в муниципальном районе "Барятинский район" представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации.

1. Задачами представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации в муниципальном районе "Барятинский район" являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав

и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также выдвижение и поддержка инициатив, направленных на ее реализацию.

2. В целях выполнения задач представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации в муниципальном районе "Барятинский район":

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности;

2) обеспечивает взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) оказывает содействие деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в области обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

1) осуществляет сбор, изучение и анализ информации, содержащейся в актах органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, по вопросам необоснованных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, возникающих в результате действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

2) обобщает и анализирует информацию по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содержащуюся в материалах, поступивших от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также в жалобах (заявлениях) субъектов предпринимательской деятельности.